THE WORLD BANK GROUP

The PEFA Program / Le programme PEFA

A rapid presentation / Une présentation rapide

Catherine Laurent MNSPS

GAMMARTH, September 29-30, 2011

The PEFA Program

The PEFA Program was founded in December 2001 as a multi-donor partnership between the World Bank, the European Commission, and the UK's Department for International Development, the Swiss State Secretariat for Economic Affairs, the French Ministry of Foreign Affairs, and the Royal Norwegian Ministry of Foreign Affairs, and the International Monetary Fund. A Steering Committee comprising these agencies manages the Program, while the Secretariat implements the PEFA activities. The PEFA Secretariat is located in the World Bank headquarter offices in Washington, DC.

PEFA Goals

The goals of the PEFA Program are to strengthen recipient and donor ability to (i) assess the condition of country public expenditure, procurement and financial accountability systems, and (ii) develop a practical sequence of reform and capacity-building actions, in a manner that:

- Encourages country ownership
- Reduces the transaction costs to countries
- Enhances donor harmonization
- Allows monitoring of progress of country PFM performance over time
- Better addresses developmental and fiduciary concerns
- Leads to improved impact of reforms

Key Services

- development and maintenance of the Framework,
- support and guidance to the users of the Framework at country level
- development of training programs and materials for assessors and task team leaders (consultants, donors, and government staff)
- monitoring of the roll-out of Strengthened Approach and application of the Framework for lesson learning and dissemination.

Scope and coverage of the framework

The Performance Measurement Framework identifies **the critical dimensions of performance of an open and orderly PFM system** as follows:

1. **Credibility of the budget -** The budget is realistic and is implemented as intended
2. **Comprehensiveness and transparency** - The budget and the fiscal risk oversight are comprehensive, and fiscal and budget information is accessible to the public.
3. **Policy-based budgeting -** The budget is prepared with due regard to government policy.

4. **Predictability and control in budget execution -** The budget is implemented in an orderly and predictable manner and there are arrangements for the exercise of control and stewardship in the use of public funds.
5. **Accounting, recording and reporting –** Adequate records and information are produced, maintained and disseminated to meet decision-making control, management and reporting purposes.
6. **External scrutiny and audit -** Arrangements for scrutiny of public finances and follow up by executive are operating.

Against the six core dimensions of PFM performance, the set of high-level indicators measures **the operational performance of the key elements of the PFM systems, processes and institutions** of a country central government, legislature and external audit. In addition, the PFM-PR uses the indicator-based analysis to develop an integrated assessment of the PFM system against the six critical dimensions of PFM performance and evaluate the likely impact of PFM weaknesses on the three levels of budgetary outcomes.

The set of high-level indicators captures **the key PFM elements** that are recognized as being critical for all countries to achieve sound public financial management.

The Program provides its services through the PEFA Secretariat. Advice to users of the Framework and quality review of assessment reports is available upon request by email to the Secretariat services@pefa.org.

Le programme PEFA

Le programme PEFA a été lancé en décembre 2001 sous la forme d'un partenariat multi-bailleurs entre la Banque mondiale, la Commission européenne, le Ministère britannique du développement international (DFID), le Secrétariat d'État suisse aux affaires économiques, le Ministère français des affaires étrangères, le Ministère royal des affaires étrangères de Norvège et le Fonds monétaire international. Un Comité directeur composé de représentants de ces institutions gère le Programme, et le Secrétariat met en œuvre les activités du PEFA. Le Secrétariat du PEFA est situé dans les locaux du siège de la Banque mondiale à Washington.

Objectifs du programme PEFA

Le Programme PEFA a pour objectif de rendre les pays partenaires et les organismes donateurs mieux à même : i) d'évaluer la situation des dépenses publiques, de la passation des marchés et des systèmes de contrôle des comptes des pays, et ii) d'élaborer une série concrète de réformes et de mesures de renforcement des capacités, d'une manière qui :

- encourage l'appropriation des programmes par le pays
- réduise les coûts de transaction pour le pays
- renforce l'harmonisation des activités des bailleurs de fonds
- permette un suivi au fil du temps de l'évolution de la performance du pays en matière de GFP

• prenne mieux en compte les aspects liés au développement et les préoccupations fiduciaires

• conduise à un meilleur impact des réformes

Principaux services

• Elaboration et suivi du Cadre d'évaluation de la performance en matière de GFP,

• Aide et conseils aux utilisateurs du Cadre à l'échelon national

• Mise au point de programmes de formation et de matériels didactiques à l'intention des évaluateurs et des chefs d'équipes (consultants, agents des organismes donateurs et agents des États bénéficiaires)

• Suivi de la mise en œuvre de l'Approche renforcée et application du Cadre à des fins d'apprentissage et de diffusion d'informations.

Portée et champ d'application du Cadre de mesure de la performance

Le Cadre de mesure de la performance de la gestion des finances publiques identifie **six dimensions essentielles d'un système de gestion des finances publiques** transparent et organisé:

1. **Crédibilité du budget —** Le budget est réaliste et il est exécuté comme prévu
2. **Exhaustivité et transparence —** Le budget et le suivi des risques budgétaires sont exhaustifs et les informations financières et budgétaires sont accessibles au public.
3. **Budgétisation fondée sur les politiques nationales —** Le budget est établi en tenant dûment compte des politiques publiques.
4. **Prévisibilité et contrôle de l'exécution du budget —** Le budget est exécuté d'une manière ordonnée et prévisible, et des mécanismes existent pour assurer le contrôle et le suivi de l'utilisation des fonds publics.
5. **Comptabilité, enregistrement de l'information et rapports financiers -** Des données et des informations appropriées sont produits, conservés et diffusés pour les besoins de maîtrise des prises de décision, de la gestion et de préparation des rapports.
6. **Surveillance et vérification externes —** Les dispositions relatives à l'examen des finances publiques et aux mesures de suivi par les responsables concernés sont opérationnelles.

Au regard des six dimensions essentielles, la série des indicateurs de haut niveau mesure **la performance opérationnelle des principaux éléments des systèmes, des procédures et des institutions de gestion des finances publiques**, qu'il s'agisse de l'administration centrale, du pouvoir législatif et des institutions chargées de la vérification externe d'un pays. En outre, le rapport sur la performance de la gestion des finances publiques (PFM-PR) se fonde sur l'analyse basée sur les indicateurs pour présenter une évaluation intégrée du système de gestion des finances publiques par rapport aux six dimensions essentielles de ces systèmes et pour déterminer l'impact des faiblesses de la gestion des finances publiques sur les trois objectifs budgétaires précités.

La série d'indicateurs de haut niveau se concentre sur les **éléments clés de la gestion des finances publiques** qui sont reconnus comme essentiels à la bonne gestion des finances publiques dans tous les pays.

Le Programme offre ses services par l'intermédiaire du Secrétariat PEFA. Des conseils aux utilisateurs du Cadre et des examens de la qualité des rapports d'évaluation peuvent être proposés, sur demande adressée par courriel au Secrétariat. services@pefa.org

PEFA in MENA Region/dans la région MENA

Morocco 2009

Tunisia 2010

Yemen 2008